

携手构建网络空间命运共同体 十年回顾与展望



A Community with a
Shared Future in
Cyberspace

网络空间国际治理研究基地
联合发布

2025



目录

一、 构建网络空间命运共同体理念的核心要义..... - 1 -

二、 构建网络空间命运共同体的十年实践..... - 3 -

 (一) 尊重各国网络主权原则的实践成果 - 3 -

 (二) 积极维护网络空间和平发展 - 4 -

 (三) 发展开放型数字经济生态 - 5 -

 (四) 加大关键信息基础设施保护 - 6 -

 (五) 有效维护互联网基础资源管理体系 - 7 -

 (六) 构建网络犯罪和网络恐怖主义治理框架 - 9 -

 (七) 提升数据安全治理和开发利用水平 - 10 -

 (八) 构建更加公正合理的网络空间治理体系 - 11 -

 (九) 建设更加文明美好的网络精神家园 - 12 -

 (十) 普惠共享互联网发展成果 - 13 -

三、 新阶段构建网络空间命运共同体的目标..... - 13 -

 (一) 坚持网络主权平等，深化全球治理合作 - 14 -

 (二) 维护网络和平稳定，推进网络安全治理 - 14 -



（三）营造开放公平环境，促进数字经济发展	15 -
（四）构建数据治理体系，保障安全有序流动	17 -
（五）坚持以人为本、智能向善，推动人工智能安全发展 ...	18 -
（六）推动南方国家参与，提升全球治理包容	18 -
（七）提升基础设施韧性，推动稳定可持续发展	19 -
（八）共建网络空间文明，促进文化交流互鉴	20 -
四、 面向未来的行动倡议	21 -





2015 年，习近平主席首次提出构建网络空间命运共同体，成为引领中国参与全球网络空间发展治理的核心理念。2024 年，习近平主席进一步呼吁，“中国愿同世界各国一道，把握信息革命发展的历史主动，携手构建网络空间命运共同体”。构建网络空间命运共同体这一重要理念提出以来，理论创新和实践创造不断推进，从理念主张发展为科学体系，从美好愿景转化为丰富实践，从中国倡议扩大为国际共识，对全球互联网发展治理进程产生积极深远影响。

今年是习近平主席提出构建网络空间命运共同体理念十周年。继全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议之后，习近平主席提出全球治理倡议，为引领全球治理变革指明了正确方向。本报告全面回顾与总结构建网络空间命运共同体理念的演进历程、实践成就与深远影响，并对新征程新阶段构建网络空间命运共同体的目标任务作出展望。

一、构建网络空间命运共同体的核心要义

当今时代，世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革深入发展。互联网作为人类社会发展的成果和人类文明向信息时代演进的关键标志，正在将世界变成一个“地球村”，国际社会日益成为一个你中有我、我中有你的命运共同体。在这一时代背景下，构建网络空间命运共同体作为构建人类命运共同体宏伟蓝图在网络空间的重要体现，其核心要义始终围绕着将网络空间建设成为和平、安全、开放、合作、有序，并最终造福全人类的共同家园。经过十年的发展，构建网络空间命运共同体理念发展成为一个包含治理原则、行动框架、合作机制的理论体系。

彰显全球互联网共商共建共享的重要原则。网络空间既不是无人管理的全



球公域，也不应该在霸权国家治下建构国际秩序，而是需要全球各国共同开展治理。2014年，习近平主席向首届世界互联网大会致贺词时指出：“互联网真正让世界变成了地球村，让国际社会越来越成为你中有我、我中有你的命运共同体”。2015年，在第二届世界互联网大会开幕式的主旨演讲中，习近平主席正式提出构建网络空间命运共同体的重要理念，并指出“网络空间是人类共同的活动空间，网络空间前途命运应由世界各国共同掌握。”这一论述具有丰富的核心要义：网络空间是全球共有资源，各国治理权利平等，要共同担责，反对技术霸权和单边主义；应对互联网领域跨国性挑战需要国际社会携手合作，共建和平、安全、开放、合作、有序的网络空间。

构建网络空间命运共同体理念不断丰富完善。2015年，习近平主席在第二届世界互联网大会上提出了推进全球互联网治理体系变革的“四项原则”和构建网络空间命运共同体的“五点主张”。“四项原则”包括：“尊重网络主权、维护和平安全、促进开放合作、构建良好秩序”，旨在建立一个公正合理的网络空间治理格局。“五点主张”与“四项原则”相呼应，将理念转化为具体行动方案，包括：“加快全球网络基础设施建设，促进互联互通；打造网上文化交流共享平台，促进交流互鉴；推动网络经济创新发展，促进共同繁荣；保障网络安全，促进有序发展；构建互联网治理体系，促进公平正义。”2017年，习近平主席在致第四届世界互联网大会的贺信中，进一步提出了“四个共同”重要理念：即“发展共同推进、安全共同维护、治理共同参与、成果共同分享”。2023年，习近平主席在世界互联网大会乌镇峰会的视频致辞中提出了“三个倡导”重要理念：即“倡导发展优先，构建更加普惠繁荣的网络空间；倡导安危与共，构建更加和平安全的网络空间；倡导文明互鉴，构建更加平等包容的网络空间。”构建网络空间命运共同体理念历经十年发展，从最初的“四项原则”



“五点主张”，到“四个共同”，再到“三个倡导”，内涵更加丰富完善。

构建网络空间命运共同体理念具有重大理论价值和世界意义。面对全球互联网领域“世界怎么了？我们怎么办”的重大课题，构建网络空间命运共同体理念顺应历史大势、着眼人类福祉，以新的治理观、秩序观、发展观、安全观、文明观等实现全球互联网发展治理的理论创新和突破，体现了把握和平、发展、合作、共赢时代潮流的历史主动，彰显了对信息革命发展大势的深刻洞察，为完善全球互联网治理提供了中国方案、开辟了崭新境界，为推进网络空间国际合作、发展繁荣、共同安全注入了强大动力。

二、构建网络空间命运共同体的十年实践

十年来，“构建网络空间命运共同体”从理念走向实践，不断推动全球互联网发展治理向前迈进，取得了丰硕成果。

（一）尊重各国网络主权原则的实践成果

尊重各国网络主权是“构建网络空间命运共同体”的一项基本原则。中国是网络主权原则的坚定倡导者和积极实践者。十年来，在构建网络空间命运共同体理念的推动下，中国在发展完善网络主权实践方面取得了多项成果。多措并举加强网络主权实践。发布《国家网络空间安全战略》《网络空间国际合作战略》，将网络空间主权提升到国家战略高度；通过《网络安全法》《数据安全法》《个人信息保护法》等法律法规，为维护网络空间主权提供了法律依据；构建网络基础设施和防护体系，加强内容管理与信息保护，推进了核心技术自主创新和应用。



推动网络主权成为国际共识。网络主权作为核心原则被联合国、金砖、东盟、上合组织等多边机构和组织所认可和接受，并被写入了联合国信息安全政府专家组报告、金砖国家领导人《果阿宣言》《中国-东盟关于建立数字经济合作伙伴关系的倡议》《中非携手构建网络空间命运共同体倡议》、上海合作组织《撒马尔罕宣言》与《新德里宣言》等重要国际文件中。欧盟提出“技术主权”以强化对网络空间的控制力与主导权。俄罗斯出台《稳定俄罗斯网络法案》，保障本国网络空间自主性与可靠性。

（二）积极维护网络空间和平发展

网络空间命运共同体始终致力于构建和平、安全的网络空间。十年来，中国秉持构建网络空间命运共同体理念，提倡维护网络空间的安全与稳定，坚决反对一切形式的网络攻击和网络军事化。

推动网络空间和平的国内基础。一是阐发网络空间和平立场。中国通过《国家网络空间安全战略》《网络空间国际合作战略》阐述中国的立场。二是加大网络安全防护实践。近年来，各级政府不断升级网络安全防护水平，多次开展网络安全演练，显著提升网络冲突应对能力。三是提升网络安全认知。中国已连续多年举办“国家网络安全宣传周”“通信海缆保护政策宣传周”，持续深入开展网络安全宣传教育，宣传网络安全理念、普及网络安全知识、推广网络安全技能，全面营造全社会共筑网络安全防线的浓厚氛围。

倡导国际对话合作与和平利用。近年来，中国多次在联合国申明反对网络空间军事化，倡导多边主义和防止网络空间军备竞赛。在 2020 年 9 月发布的《中国关于联合国成立 75 周年立场文件》中，中国明确表示国际社会要在相互



尊重、平等互利基础上，加强对话合作，把网络空间用于促进经济社会发展、国际和平与稳定和人类福祉，反对网络战和网络军备竞赛，共同建设和平、安全、开放、合作、有序的网络空间。

（三）发展开放型数字经济生态

构建网络空间命运共同体强调构建发展共同体和利益共同体，中国致力于推动全球的数字经济发展与转型升级，加强与其他国家的数字经济合作，推动数据、技术、人才等要素的跨境流动，减少数字鸿沟，让世界各国共享发展红利。

完善国内平台、法规与机制建设，做好外国企业“引进来”。近年来，中国通过举办中国国际服务贸易交易会、全球数字贸易博览会、中国国际数字产品博览会、世界互联网大会乌镇峰会、世界人工智能大会、通信海缆重要节点国家官员访华、中国—东盟通信海缆合作国际论坛等，让世界共享中国数字发展机遇。中国颁布实施《中华人民共和国外商投资法》等法律法规，连续多年缩减外资准入负面清单，真诚欢迎世界各国企业来到中国发展。积极推动全球最大自贸协定《区域全面经济伙伴关系协定》正式生效，积极申请加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》，全面推进中国加入《数字经济伙伴关系协定》谈判。推动制定《二十国集团数字经济发展与合作倡议》，共同发起《“一带一路”数字经济国际合作倡议》，提出《全球数据跨境流动合作倡议》。

广泛参与数字经济国际合作，实现互利共赢发展。2016年以来，商务部大力发展“丝路电商”，推动我与五大洲36个国家建立双边电商合作机制，开展上合组织、中国—东盟、中国—中亚、中阿、中非等多边和区域电商合作。立



足政策沟通、产业对接、地方合作和能力建设四方面，持续打造“丝路电商日”、“丝路云品”、“云上大讲堂”、平台海外路演、国家馆、国别日六大品牌，已建成 120 余个线上线下国家馆，在 20 国建设 60 余个直采基地，百余场“云上大讲堂”在线讲座提升伙伴国电商从业者数字素养，数百场“丝路云品”主题活动打造出智利红酒、卢旺达咖啡等爆款产品。在扩大伙伴国优质特色产品进口、助力各国中小企业拓展全球市场、深化全球电商供应链合作等方面取得显著成效。2021 年，商务部、中央网信办、工业和信息化部共同印发《数字经济对外投资合作工作指引》，积极推动中国企业参加全球数字经济合作。中国的数字化成果正通过多种形式惠及全球多个国家和地区，为当地带来切实的便利与发展助力。中国电子支付平台为海外商户丰富数字支付场景，提供更为智能便捷的支付体验。阿拉伯国家借鉴中国人工智能、数字支付经验，共建“数字丝绸之路”电商平台。共建“一带一路”国家越来越多的借鉴中国数字化经验，当地人民切实体验到数字经济带来的便利与实惠。中国企业在非洲等地广泛开展数字基础设施合作，弥补数字发展鸿沟，在非洲帮助 600 万家庭实现宽带上网，服务超过 9 亿当地民众。中方深度参与 APEC 数字经济交流合作，在华举办部长级会议，提出多项合作倡议，宣介习近平总书记关于构建网络空间命运共同体的理念主张，介绍我数字经济政策实践。

（四）加大关键信息基础设施保护

构建网络空间命运共同体强调共担责任。面对跨境网络威胁、数据泄露与关键基础设施脆弱性等风险挑战，中国主张以多边、民主、透明原则推进国际合作，倡导在国际规则、技术标准与执法协作上形成合力，为构建安全、可信、可持续的网络空间提供制度与能力双重支撑。



在国内，为推进关键信息基础设施保护工作取得更好的效果，中国采取了多项举措：一是加强顶层设计，由中央网信办会同多部门制定出台《关键信息基础设施安全保护条例》并于 2021 年 9 月实施，各行业主管部门也据此出台行业管理办法，为保护工作提供法治保障；二是制定标准规范，2022 年 10 月发布《信息安全技术关键信息基础设施安全保护要求》国家标准，从多方面提出安全要求，为运营者提供标准支撑；三是创新人才培养，中国多所高校深化相关基地和试验区建设，完善高校教学体系，创新校企联合培养模式。目前，中国国内已有 600 余所高校开设了网络安全相关专业，培养规模进一步扩大。

在联合国框架内，中国向联合国信息安全开放式工作组提交《中国关于网络空间国际规则的立场》，其中强调应加强关键信息基础设施保护，在国际规范制定中传达中国立场。通过“一带一路”倡议，中国加大同沿线国家的关键信息基础设施保护的广度和深度。在东盟、上海合作组织等多边机制中，中国推动关键信息基础设施保护纳入合作议程中。到 2025 年，中国已同 86 个国家和地区的 292 个计算机应急响应组织构建起“CNCERT 国际合作伙伴”关系，其中 34 个组织还与中国签订了网络安全合作备忘录。

（五）有效维护互联网基础资源管理体系

构建网络空间命运共同体强调多边共治，主张构建公平的国际互联网资源管理体系。十年来，中国秉持构建网络空间命运共同体理念，倡导各国政府、行业组织、企业等共同努力，加快推广和普及 IPv6 技术和应用，积极推动互联网基础资源的创新与稳定。

积极贡献中国力量。中国与互联网名称与数字地址分配机构（ICANN）、国



际互联网工程任务组（IETF）、全球 IPv6 论坛（IPv6 Forum）、国际互联网协会（ISOC）、亚太互联网络信息中心（APNIC）等国际组织和区域互联网注册机构密切合作，共同开展域名、IPv6 国际政策制定、技术研究、应用推广和人才培养等国际交流活动，推动将互联网编码分配机构（IANA）职能管理权由美国政府移交至 ICANN，共同构建和平、安全、开放、合作的网络空间。当前，全球 IPv6 的综合部署率接近 40%，亚太地区 IPv6 支持率超 50%，中国 IPv6 活跃用户数超 8.5 亿。IPv6 的推广缓解了互联网基础资源的稀缺性，为全球互联网发展提供了安全、稳定、可靠的技术应用路径。

中国注重以高效能治理促进新技术新应用高质量发展和高水平安全的良性互动，初步创新形成了一套统筹发展与安全、技术标准与管理规范结合的创新工作模式。

积极贡献中国方案。中国相继制定发布《互联网信息服务算法推荐管理规定》《生成式人工智能服务管理暂行办法》《人工智能生成合成内容标识办法》等规章制度，和《网络安全技术 人工智能生成合成内容标识方法》等标准规范，为推动算法推荐、人工智能等技术健康有序发展提供中国方案。

深入实施备案工作。作为掌握技术应用底数的重要手段，中国深入实施区块链、算法、大模型等备案工作。截至 2025 年 9 月底，已公开发布 19 批次 4193 个区块链信息服务备案信息，14 批次 682 个互联网信息服务算法备案信息，13 批次 4420 个深度合成服务算法备案信息。已备案和地方登记的大模型及相关应用超 800 款。



（六）构建网络犯罪和网络恐怖主义治理框架

构建网络空间命运共同体倡导各国携手应对网络犯罪和网络恐怖主义，开展国际合作。十年来，中国强化打击网络犯罪和网络恐怖主义的立场，支持并推动联合国在打击网络恐怖主义国际合作问题上发挥重要作用，推动在联合国框架下讨论、制定打击网络犯罪的全球性国际法律文书，并与各国开展联合执法行动。

强化打击网络犯罪和网络恐怖主义立场。2017年3月1日发布的《网络空间国际合作战略》提出各国应在打击网络犯罪和网络恐怖主义方面开展合作。2024年12月，联合国大会通过了《联合国打击网络犯罪以及为打击利用信息技术系统实施的某些犯罪并共享严重犯罪电子证据而加强国际合作公约》，中国在其中发挥了领导作用。这是国际社会首次就打击网络犯罪达成的一项具有全球性法律约束力的公约，对网络空间国际法发展有重要意义。2025年10月，中国签署上述公约，进一步引领网络空间全球治理，持续深化打击网络犯罪国际合作。

加强与周边国家开展打击网络犯罪务实合作。2024年8月，中国与泰国、柬埔寨、老挝、缅甸、越南发布《澜湄合作框架下加强打击跨境犯罪合作的联合声明》，把打击电信网络诈骗及网络赌博犯罪列为优先事项，倡导六国执法安全部门密切配合、共享信息、加强边境管控。2024年9月，中国—中亚国家最高法院院长会议研讨打击暴恐、毒品、腐败、网络犯罪等的法律适用及跨国司法合作，着重强调加强区域国际刑事司法合作来合力打击跨境犯罪。中国与周边国家携手，联合侦破跨国网络诈骗案件超数百起。



（七）提升数据安全治理和开发利用水平

构建网络空间命运共同体倡导各国在数据领域加强合作、共同治理，以实现数据的安全保护和合理开发利用，让数据更好地造福全人类。十年来，中国积极推进数据治理的国际合作，推动数据跨境高效便利安全流动。

积极探索数据跨境试点。在国家层面完善制度供给，明确数据跨境合规路径与安全边界，推动数据依法有序自由流动。2020年8月，商务部首次提出《全面深化服务贸易创新发展试点总体方案》，明确将数据跨境传输安全管理试点纳入服务贸易创新发展的核心任务。2024年3月22日，国家网信办出台实施《促进和规范数据跨境流动规定》，促进数据依法有序的自由流动。在区域与行业层面布局试点高地，形成“自贸试验区—重点城市—重点行业”梯度推进模式，建立负面清单、分类分级和风险评估等治理工具箱。北京、上海、广东等地分别推出数据跨境服务平台、国际数据中心等创新措施，为企业数据跨境业务提供便利。在《关于建立更紧密经贸关系的安排》（CEPA）框架下，为澳门、香港服务提供者进入内地开展数据跨境业务提供便利，支持港澳更好融入国家发展大局。随着数据跨境试点工作的不断探索，中国已在出台数据跨境便利化措施、缩减安全评估用时、实施自贸试验区数据出境负面清单制度、加强政策宣贯以提升企业合规能力，以及积极开展多双边数字治理合作等方面取得了显著的成效。

国际合作成果丰硕。中国积极参与全球数据治理，主动发起《全球数据安全倡议》，并与阿拉伯国家联盟、中亚五国分别签署数据安全合作倡议；达成《区域全面经济伙伴关系协定》，主动对接《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》和《数字经济伙伴关系协定》等国际高标准经贸规则，推动构建开放、包



容、安全的数据治理规则体系。中国国家网信办与欧盟委员会贸易总司建立中欧数据跨境流动交流机制并举行会议；与德国数字化和交通部签署《关于中德数据跨境流动合作的谅解备忘录》，建立“中德数据政策法规交流”对话机制。中国成功推荐4名高级别代表当选国际电信联盟通信海缆韧性建设咨询机构成员，中国当选第一工作组联合主席，在通信海缆全球问题治理中输出中国方案。

（八）构建更加公正合理的网络空间治理体系

构建网络空间命运共同体主张各国、国际组织、企业、社会组织等国际社会多元主体参与网络空间治理，并倡导制定公平的治理规则。十年来，中国始终坚持这一理念，通过促进多边与多方共同参与，推动构建更加公正合理的网络空间秩序。

丰富网络空间治理的多主体平台。中国通过《携手构建网络空间命运共同体》《国家网络空间安全战略》《网络空间国际合作战略》等官方文件确立了坚持开放、公正、合理的立场。通过举办世界互联网大会，中国吸引了多国政府、企业、社群、学术机构、公民个人的深度参与，搭建了全球网络空间共享共治的平台。2022年7月，世界互联网大会国际组织在北京成立，标志着该大会从国际盛会发展为正式的国际组织，成为推动构建公正合理的网络空间治理体系的重要参与主体。

维护以联合国为核心的全球网络空间治理体系。中国积极参与联合国网络空间治理进程，推动联合国谈判进程达成最终报告，推动建立全球网络安全常设机制。在议程设置、规范制定等核心问题上，中国始终坚持多边参与、多方参与，强调沟通交流的重要性，推动各方达成务实合作，反对网络空间国际治



理体系的单边主义和阵营化，成为构建以联合国为核心的国际网络空间治理体系的坚定支持者和维护者。

（九）建设更加文明美好的网络精神家园

构建网络空间命运共同体倡导“和而不同”，主张尊重各国文化主权与文明独特性。十年来，中国尊重网络文化多样性，推动各国挖掘文化资源，加强数字化传播，促进国际文化交流，让人类优秀文明成果滋养网络空间。

讲好中国故事，展现多彩中国。近年来，中国采取了一系列的措施，加强网络文明建设。2021年9月14日，国务院办公厅印发《关于加强网络文明建设的意见》，明确了网络文明的建设方向和要求。激发网络文化的活力，中国深入实施中华文化新媒体传播工程，开展“网络中国节”系列主题活动、中国网络文明大会等，利用新兴数字技术，推动营造风清气正的网络文化氛围。国家互联网信息办公室多次开展“清朗”系列专项行动，净化网络生态，营造清朗网络空间。

利用数字技术，开展文化交流。为促进网络文化交流，中国开发支持多语言的数字公共产品，包括中阿电子图书馆、国际合作“云上样板区”、中文联盟，促进国际中文教育。还举办“中国-东盟数字经济抗疫”论坛，提供远程医疗、AI诊疗、5G等技术支持。在线文化交流平台如“联合展台”及“丝绸之路数字遗产平台”展示文化资源。2020年，启动“博物馆珍藏展示”、敦煌数字保护研讨会，以及中俄、中非等网络文化交流，开展未成年人网络保护国际研讨会等活动，推动文明互鉴。网络跨文化交流不仅促进了中外网民的交流互动，更生动体现了构建网络空间命运共同体理念。



（十）普惠共享互联网发展成果

构建网络空间命运共同体认为互联网发展需要国际社会共同推进，发展成果也应由国际社会共享，强调通过能力建设，缩小全球数字差距。十年来，中国不断完善国内互联网建设，积极开展国际合作，弥合数字鸿沟，支持弱势群体，提高数字素养，促进共享成果，助力实现联合国 2030 年可持续发展目标。

国内互联网建设水平显著提高。十年间，中国的网民数量和基站数量大幅增加。十年前，中国的网民规模为 6.88 亿，4G 基站数量为 177.1 万个。十年后的今天，中国的网民规模达 11.23 亿人，互联网普及率 79.7%，5G 基站总数达 454.9 万个，实现“县县通千兆、乡乡通 5G”。此外，生成式人工智能成为新亮点，技术赋能社会中的多个场景，助力社会生产力不断提高。

国际互联网合作不断取得进展。近年来，中国推动全球基础设施建设，提升通信覆盖，推广 IPv6，实施“云间高速”项目，支持多个国家跨域业务。出口北斗系统至一半以上国家，推动其进入国际标准。推动 5G 网络建设与创新，支持共建“一带一路”国家的数字基础设施，发展智慧港口，提升全球互联互通水平。中国在实现互联网发展的同时，也在帮助发展中国家改善宽带、在数字减贫方面积极合作。

三、新阶段构建网络空间命运共同体的目标

当前，世界百年未有之大变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革深入发展。站在新起点上，我们呼吁世界各国秉持全人类共同价值，坚持构建网络空间命运共同体理念，以开放合作、互利共赢的精神，超越分歧，增进互信，



携手创造和维护一个更加安全、繁荣、开放、包容的网络空间命运共同体，共同应对时代挑战，共同享有发展机遇。

（一）坚持网络主权平等，深化全球治理合作

新阶段构建网络空间命运共同体需要进一步坚定不移坚持网络主权，推动各国主权平等，深化全球治理合作。一个更加公正、透明和包容的全球互联网治理体系，离不开主权平等基础上的多边协商与合作。

构建网络空间命运共同体，遵循《联合国宪章》的宗旨，坚持网络主权平等原则，进一步推动《网络空间国际合作战略》中“和平、主权、共治、普惠”四项原则落地，推动国际社会更加平等地参与全球网络治理。在联合国等多边框架下，强化各国在网络空间发展中的话语权和决策权，推动更加广泛的政策协调与规则制定。中国倡导以主权平等为基础的多边主义合作，坚决反对一切形式的网络霸权，反对滥用技术手段干涉他国内政。通过国际合作，推动全球网络治理机制朝着更加民主、公正的方向发展，以确保全球网络空间的稳定与共治。

（二）维护网络和平稳定，推进网络安全治理

维护网络空间和平稳定是新阶段构建网络空间命运共同体的重要目标。当前网络空间和平稳定面临着规则不健全、落实机制不完善等问题，也深受个别主要大国谋求网络空间霸权的负面影响。一个更加和平、安全和稳定的网络空间治理格局，离不开“安全共同维护”“倡导安危与共，构建更加和平安全的网络空间”等构建网络空间命运共同体思想的深度实践。



构建网络空间命运共同体，将进一步推动《网络空间国际合作战略》中“倡导和促进网络空间和平与稳定”行动计划的深化实施，致力于通过完善国际规则体系和强化落实机

制来应对网络霸权挑战。在联合国等多边机制框架下，推动建立普遍适用的网络空间负责任国家行为框架，加强各国在网络威胁防范、网络犯罪打击、关键信息基础设施保护等领域的务实合作。中国坚持以合作谋和平的安全理念，通过构建多层次网络安全对话平台，推动形成预防为先、综合治理、合作应对的全球网络安全治理新模式。坚决反对冷战思维和零和博弈，反对将网络空间武器化和政治化。通过深化国际合作，推动全球网络安全治理朝着更加协调、高效的方向发展，为构建持久和平、普遍安全、稳定有序的网络环境提供坚实保障。

（三）营造开放公平环境，促进数字经济发展

新阶段构建网络空间命运共同体需要进一步坚定不移营造开放公平环境，促进数字经济发展。伴随网络、数据、人工智能等数字技术的突破发展，全球数字经济在迎来新一轮的发展机遇的同时，也面临着数字鸿沟加剧，脱钩断链、随意加征关税等新型贸易壁垒。一个更加开放、公平和普惠的全球数字经济发展格局，离不开“发展共同推进”“成果共同分享”等构建网络空间命运共同体理念指导下的多边协作与共同治理。

构建网络空间命运共同体，致力于营造一个开放、公平的全球数字经济环境，进一步推动《网络空间国际合作战略》中“促进数字经济合作”战略目标的深化实施，致力于通过完善国际规则体系和强化协调机制来应对数字鸿沟扩



大和发展不平衡挑战。中国在联合国贸发会议、世界贸易组织等多边机制框架下，推动建立统一的数字贸易规则和跨境数据流动标准，加强各国在数字基础设施建设、数字技能培训、数字金融服务等领域的务实合作，并将继续倡导以合作促发展的开放理念，通过推进“数字丝绸之路”建设，推动数字技术标准协调与创新成果共享，促进发展中国家深度参与全球数字化转型。中国坚决反对数字保护主义和技术霸权，反对以安全为借口实施数字技术封锁或供应链脱钩。通过深化国际合作，推动全球数字经济治理朝着更加开放、包容、普惠的方向发展，促进数字技术、服务和创新成果的自由流通，以确保全球数字经济的可持续发展与共同繁荣。

新阶段构建网络空间命运共同体需进一步推动数字技术普惠发展，促进各国在数字化转型中的机会均等，深化全球数字包容合作，助力可持续发展目标。伴随人工智能、大数据、物联网等数字技术在经济社会各领域的广泛应用，数字技术在为全球发展注入新动能的同时，也加剧了南北发展差距、城乡数字鸿沟、群体间数字差距等结构性不平衡问题。一个更加普惠、包容和可持续的全球数字发展格局，离不开构建网络空间命运共同体理念中“倡导发展优先，构建更加普惠繁荣的网络空间”理念的深入落实。

构建网络空间命运共同体将坚持普惠原则，通过完善全球合作机制和强化能力建设支撑，推动数字技术在全球范围内的公平普及和共享应用，确保各国人民平等参与并普遍受益于数字时代的发展红利。各国应积极推动双边、区域和国际发展合作，推动建立全球数字鸿沟消除机制和数字能力建设合作平台，加强各国在数字基础设施建设、数字技能培训、数字服务普及等领域的务实合作。中国坚持以共享促发展的普惠理念，通过推进“数字丝绸之路”建设，促



进数字技术在减贫、教育、医疗、环境治理等领域的创新应用，通过技术赋能助力联合国 2030 年可持续发展目标的全面实现。

（四）构建数据治理体系，保障安全有序流动

构建公平有效的全球数据安全治理体系，推动数据要素在全球范围内的安全有序流动是新阶段构建网络空间命运共同体在数据治理领域的重要目标。伴随数据成为新型生产要素和战略性资源，全球数据治理在推动数字经济繁荣发展的同时，也面临着规则碎片化、标准不统一、监管政策冲突等挑战，各国在隐私保护、跨境流动等关键议题上存在分歧。一个更加公平、有效和协调的全球数据治理格局，离不开构建网络空间命运共同体理念的深入实践。

构建网络空间命运共同体，将进一步推动《携手构建网络空间命运共同体》白皮书提出的“促进数据安全治理和开发利用”主张的深化实施，强调在维护国家数据安全的前提下，最大化释放数据要素的经济社会价值，实现安全与发展的动态平衡。这一理念要求各国在互相尊重的基础上，通过构建互信互认的治理框架，推动数据跨境流动规则的标准化和制度化。在联合国等多边机制框架下，推动建立覆盖数据收集、存储、处理、传输、应用全生命周期的国际治理标准，形成既保障国家安全又促进发展繁荣的数据治理新格局。各方应秉持合作共赢理念，建立多层次的数据安全合作机制，通过技术标准统一、监管政策协调、争端解决机制完善等途径，加强数据保护制度间的互操作性和相互认可。通过深化国际合作，推动全球数据治理朝着更加开放、包容、协调的方向发展，为构建安全可信、互利共赢的全球数字生态提供坚实保障。



（五）坚持以人为本、智能向善，推动人工智能安全发展

推动构建网络空间命运共同体不仅是应对技术发展中的全球性挑战、引领人工智能领域安全发展的必然选择，也是促进协同创新与共享成果、促进人工智能技术造福全人类的重要途径。伴随机器学习、深度神经网络、大语言模型等人工智能技术的突破发展，全球人工智能产业在迎来新一轮的创新机遇的同时，也面临着技术垄断加剧、算法偏见扩散、伦理风险凸显等全球性挑战。一个更加开放、安全和普惠的全球人工智能发展格局，离不开构建网络空间命运共同体理念的深入推进。

构建网络空间命运共同体，通过“倡导发展优先”推动人工智能技术普惠发展，通过“倡导安危与共”构建人工智能安全治理机制，通过“倡导文明互鉴”促进人工智能伦理标准的包容互认。这三大倡导强调在确保人工智能技术安全可控的前提下，最大化释放其创新驱动效应，实现技术进步与人类福祉的有机统一。各国应坚持开放、包容、透明、负责的原则，加强在人工智能技术研发、伦理规范制定、安全风险防控等领域的务实合作。在联合国等多边机制框架下，通过多边协商，建立覆盖算法设计、模型训练、应用部署、风险评估的全生命周期治理标准，推动技术创新的同时实现风险可控和价值导向的动态平衡。

（六）推动南方国家参与，提升全球治理包容

新阶段构建网络空间命运共同体需要进一步坚定不移推动全球南方国家深度参与网络治理，促进各国在数字发展领域的权益平等，深化南南合作与多边治理机制创新。伴随全球数字化转型的深入推进，发展中国家在网络基础设施



建设、数字技能培养、治理能力提升等方面仍面临显著挑战，数字鸿沟持续扩大，治理话语权相对匮乏。构建网络空间命运共同体，将进一步推动“治理共同参与”和“成果共同分享”理念的制度化落实，致力于通过完善多边机制和强化能力建设来提升全球南方国家在网络空间国际规则制定和全球互联网治理进程中的参与度和影响力，确保发展中国家的合理诉求和权益得到充分反映和有效保障。在联合国、金砖组织、上海合作组织、中非合作论坛等多边框架下，推动建立全球南方国家网络治理协调机制，加强在数字基础设施建设、网络安全防护、数字经济发展等领域的政策协调和经验分享。中国坚持以合作促发展的包容理念，通过技术援助、人才培养、制度建设等途径，系统提升发展中国家的网络基础设施水平、网络安全防护能力和数字技能素养。通过深化南南合作与三方合作机制，推动全球网络治理朝着更加民主、平衡、代表性的方向发展。

（七）提升基础设施韧性，推动稳定可持续发展

新阶段构建网络空间命运共同体需要保障全球信息基础设施建设安全，促进各国在数字基础设施领域的发展权益平等，推动稳定可持续发展。伴随 5G、物联网、云计算、边缘计算等新型数字基础设施的快速部署，全球网络基础设施成为数字文明发展的重要支撑。但同时也面临着技术标准分化、供应链安全风险、绿色发展挑战等复合型问题。一个更加安全、稳定和可持续的全球网络基础设施发展格局，离不开构建网络空间命运共同体理念中“四个共同”理念的深入践行。

构建网络空间命运共同体，将进一步推动推动全球信息基础设施建设，通过“发展共同推进”推动基础设施互联互通，通过“安全共同维护”构建协同



防护体系，通过“治理共同参与”完善标准制定机制，通过“成果共同分享”实现普惠发展目标。在国际电信联盟等多边机制框架下，各国应坚持开放包容、协同共治的原则，推动建立统一的基础设施安全认证和互操作标准，加强各国在关键信息基础设施保护、供应链安全管理、绿色数字基础设施建设等领域的务实合作。中国坚决反对将关键基础设施作为技术争端和地缘竞争工具的做法，推动建立基于相互信任的全球基础设施治理合作机制。通过深化国际合作，推动全球网络基础设施治理朝着更加开放、包容、绿色的方向发展，为构建互联互通、安全可靠的数字世界提供坚实保障。

（八）共建网络空间文明，促进文化交流互鉴

新阶段构建网络空间命运共同体需要进一步推动网络文明建设，促进网络文化交流互鉴。伴随数字技术在文化传播、知识共享、价值塑造等领域的深度应用，网络空间已成为人类文明交流互鉴的重要载体，但同时面临着虚假信息传播、网络极端主义蔓延、文化价值冲突等严峻挑战。一个更加清朗、有序和包容的网络文明空间，离不开构建网络空间命运共同体理念中“倡导文明互鉴，构建更加平等包容的网络空间”理念的深入贯彻。

构建网络空间命运共同体，将进一步推动网络文明建设的国际化进程，致力于通过完善全球治理框架和强化文化交流机制来构建清朗有序、积极向上的网络精神家园。各国应在全球文明倡议框架下，推动建立跨平台、跨国界的网络内容治理协调体系，加强各国在打击网络有害信息、保护青少年网络权益、传承优秀文化遗产等领域的务实合作。中国坚持以文明交流促进理解的包容理念，通过实施全球网络素养提升计划，推动各民族优秀传统文化和现代文明成果的数字化传承与传播，促进不同文明在网络空间的和谐共存和相互借鉴。坚



决反对将文化交流问题意识形态化、政治化，反对利用网络平台实施文化霸权或价值观输出。通过构建多元包容、文明向善的网络文化环境，让网络文明成为促进人类社会和谐进步、增进各国人民友谊的重要桥梁和纽带。

四、面向未来的行动倡议

网络空间是人类共同的家园，“构建网络空间命运共同体”是全人类的共同责任。面向未来，紧密结合四大全球倡议落实，推动构建网络空间命运共同体迈向新阶段，为此，我们倡议：

强化理论与规则制定，深入阐发构建网络空间命运共同体理念的丰富内涵和时代价值，加强建设国际合作研究平台和跨学科知识整合机制，深化网络空间治理的前沿理论探索，形成涵盖国际关系、法学、计算机科学、社会学等多学科视角的综合性的理论研究框架；加强技术标准领域合作，推动国际社会协作制定网络技术标准、数据安全标准、人工智能伦理标准等；促进信息共享的国际合作，建立全球网络空间治理信息共享平台，确保应对网络攻击、数据泄露等紧急事件时能迅速响应协同行动。支持全球南方的能力建设，聚焦于弥合国家间的资源鸿沟与话语权鸿沟。通过网络空间人才队伍建设、企业技术创新能力提升和国际话语权增强，推动全球南方国家积极参与国际网络空间产业标准制定和规则制定。

（网络空间国际治理研究基地联合发布）